

Uchwała
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie
z dnia 24 kwietnia 2025 roku

w sprawie zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu gminy.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Zamość sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2024 rok Skład Orzekający:

Aneta Siek – przewodnicząca
Magdalena Malec – *członek*
Dariusz Kołodziej – *członek*

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się roczne sprawozdanie **Wójta Gminy Zamość** z wykonania budżetu za rok 2024 wraz z informacją o stanie mienia gminy.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zamość, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie roczne sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2024 r. Sprawozdanie opisowe wpłynęło w ustawowym terminie, tj. 31 marca br.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 42/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 12 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony mocą ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii m.in. o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami. Skład Orzekający wydając opinię w oparciu o kryterium legalności ocenia zgodność z prawem, zgodność dokumentacji ze stanem faktycznym oraz poprawność formalno-rachunkową. Skład Orzekający nie ocenia natomiast celowości czy też gospodarności przy wykonywaniu budżetu.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi, jakie temu sprawozdaniu stawia art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, czyli zawiera:

- informację o dochodach i wydatkach budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich – w tym zakresie wskazano łączne nakłady na przedsięwzięcia oraz wykonanie wydatków w roku budżetowym kwotowo i procentowe wykonania planu rocznego, nie odniesiono się natomiast do stopnia zaawansowania

nakładów na poszczególne przedsięwzięcia zaplanowanych do poniesienia we wszystkich latach jego realizacji.

Dane zawarte w tym sprawozdaniu korespondują z danymi wykazanymi w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652). Zastosowana klasyfikacja budżetowa zasadniczo odpowiada zasadom określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 513 z późn. zm.).

W sprawozdaniu opisowym organ wykonawczy przedstawił realizację budżetu zarówno po stronie dochodowej jak i wydatkowej. Dochody zostały wykonane w kwocie 133.819.591,12 zł, co stanowi 99,33 % planu, z tego dochody bieżące w kwocie 124.945.414,19 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 8.874.176,93 zł. Wydatki wykonano w kwocie 136.031.540,40 zł, co stanowi 94,90 % planu, z tego wydatki bieżące w kwocie 112.623.378,49 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 23.408.161,91 zł. Skład Orzekający nie stwierdził przekroczeń rocznego planu wydatków. Postanowił natomiast zwrócić uwagę na poniesienie wydatku bezpośrednio z budżetu gminy na zakup alkomatu dla Policji (dz. 851 rozdz. 85154). Zgodnie z przepisami art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 145 ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego, państwowe jednostki organizacyjne, stowarzyszenia, fundacje, banki oraz instytucje ubezpieczeniowe mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług. W tym celu utworzony został Fundusz Wsparcia Policji i realizacja powyższych zadań odbywa się poprzez zawarcie porozumienia z Wojewódzkim Komendantem Policji i przekazania środków na ten fundusz celem ich wydatkowania na wymienione zadania.

Rok budżetowy zamknął się deficytem w kwocie 2.211.949,28 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 8.620.257,69 zł. Zrealizowane przychody pochodziły z zaciągniętego kredytu długoterminowego w kwocie 8 mln zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.757.114,15 zł, ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 150.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 7.901.369,15 zł. W 2024 r. Gmina zrealizowała rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 6.821.000,00 zł oraz z tytułu udzielonych pożyczek w kwocie 150.000,00 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2024 r. stanowiło kwotę 25.900.000,00 zł. Wykazane w sprawozdaniu Rb-27S należności stanowiły kwotę 5.558.330,79 zł, z tego zaległości stanowią kwotę 4.839.530,20 zł. Wójt Gminy wskazał występujące na koniec roku budżetowego zaległości oraz omówił prowadzone działania egzekucyjne wobec wybranych zaległości.

W sprawozdaniu odniesiono się do wysokości zrealizowanych dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, do czego zobowiązuje art. 6r ust. 2e ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 399 z późn. zm.). W 2024 r. wydatki na realizację tego zadania przewyższyły dochody o kwotę 1.145.514,89 zł. Rada Gminy Zamość podjęła uchwałę w sprawie

pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zachowana została zasada wynikająca z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych upoważniająca do wykonania wydatków bieżących co najwyżej do kwoty dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Przedłożona wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia zasadniczo spełnia wymogi z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

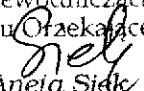
W konkluzji należało przyjąć, mając na uwadze ustawowo określony zakres uprawnień ocennych Izby, iż przedłożone sprawozdanie Wójta Gminy Zamość zasługuje na pozytywną ocenę. Do Rady należy natomiast weryfikacja podejmowanych przez organ wykonawczy działań przy realizacji budżetu w aspekcie ich gospodarności i celowości.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium RIO w Lublinie, za pośrednictwem tut. Zespołu w Zamościu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zamość,
2. a/a.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Siedek